Утверждена

Постановлением администрации Гордеевского района

от 04.03.2025 года № 57

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ Программа**

**«комплексноЕ развитиЕ**

**систем коммунальной инфраструктуры**

**ГордеевскОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ»**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Гордеевского муниципального района Брянской области» (далее – Программа) |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ (ред. от 12.12.2023) «Жилищный кодекс Российской Федерации»;  Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об охране окружающей среды»;  Федеральный закон от 21.07.2004 г. № 185-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;  Федеральный закон 29.12.2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Градостроительный кодекс Российской Федерации»;  Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О концессионных соглашениях»;  Федеральный закон от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ (ред. от 13.06.2023) «О водоснабжении и водоотведении»;  Федеральный закон от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ (ред. от 02.11.2023) «Об электроэнергетике»;  Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ (ред. от 01.05.2022) «О теплоснабжении»;  Федеральный закон от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;  Указ Президента Российской Федерации от 04.06.2008 г. № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики»;  Постановление Правительства РФ от 23.07.2007 г. № 464 (ред. от 16.07.2009) «Об утверждении Правил финансирования инвестиционных программ организаций коммунального комплекса – производителей товаров и услуг в сфере теплоснабжения»; Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 г. № 484 (ред. от 02.10.2023) «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»; Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 10.10.2007 г. № 99 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса»;  Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 10.10.2007 г. № 100 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке технических заданий по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса»;  Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 10.10.2007 г. № 101 «Об утверждении Методических рекомендации по разработке производственных программ организаций коммунального комплекса»;  Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 14.04.2008 г. № 48 «Об утверждении Методики проведения мониторинга выполнения производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса»;  Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 06.05.2011 г. № 204 «О разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований»;  Устав Гордеевского муниципального района Брянской области;  Схема территориального планирования Гордеевского муниципального района Брянской области. |
| Заказчик Программы | Администрация Гордеевского района |
| Основные разработчики Программы | Администрация Гордеевского района |
| Исполнители основных мероприятий Программы | Администрация Гордеевского района, сельские поселения, организации коммунального комплекса |
| Цели и задачи Программы | Основными целями Программы являются:  - обеспечение устойчивого функционирования и развития систем коммунального комплекса;  - повышение качества условий проживания, надежности и экологической безопасности коммунального обслуживания;  - создание условий для развития жилищного сектора.  Для достижения этих целей необходимо решить следующие задачи:  - разработка и утверждение технических заданий на формирование проектов инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;  - привлечение кредитных и инвестиционных средств в обеспечении реализации инвестиционных программ;  - разработка методики проведения мониторинга инвестиционных программ;  - модернизация коммунальной инфраструктуры, замена изношенных фондов, совершенствование механизма развития энергосбережения и повышение энергоэффективности коммунальной инфраструктуры;  - формирование тарифов на коммунальные услуги, размера надбавки к тарифу для потребителей и тарифа на подключение к сетям коммунального комплекса;  - увеличение пропускной способности сетей;  - обеспечение возможности подключения к существующим сетям новых застройщиков. |
| Сроки реализации Программы | Период реализации Программы: 2024-2026 гг. |
| Перечень программных мероприятий | Модернизация сетей и объектов водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения в местах существующей застройки, имеющих большой процент износа, с участием организаций коммунального комплекса и застройщиков, осуществляющих жилищное строительство. |
| Объем финансирования Программы | Объем финансирования Программы составляет 17 180,741 тыс. руб., в т.ч. местный бюджет – 1 661,380 тыс. руб., внебюджетные источники – 0,000 тыс. руб., областной и федеральный бюджеты – 15 519,361 тыс. руб. |
| Организации контроля за исполнением Программы | Контроль за реализацией Программы осуществляет администрация Гордеевского района в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности | 1. Технологические результаты:  - повышение надежности работы системы коммунальной инфраструктуры;  - снижение потерь коммунальных ресурсов в производственном процессе.  2. Коммерческий результат:  - повышение эффективности финансово-хозяйственной деятельности предприятий коммунального комплекса.  3. Социальный результат:  - повышение качества предоставления коммунальных услуг. |

**Введение**

Настоящая Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ (ред. от 12.12.2023) «Жилищный кодекс Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 21.07.2004 г. № 185-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», Федеральным законом 29.12.2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Градостроительный кодекс Российской Федерации», Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О концессионных соглашениях», Федеральным законом от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ (ред. от 13.06.2023) «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ (ред. от 02.11.2023) «Об электроэнергетике», Федеральным законом от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ (ред. от 01.05.2022) «О теплоснабжении», Федеральным законом от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 04.06.2008 г. № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики», Постановлением Правительства РФ от 23.07.2007 г. № 464 (ред. от 16.07.2009) «Об утверждении Правил финансирования инвестиционных программ организаций коммунального комплекса – производителей товаров и услуг в сфере теплоснабжения», Постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 г. № 484 (ред. от 02.10.2023) «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 10.10.2007 г. № 99 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса», Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 10.10.2007 г. № 100 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке технических заданий по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса», Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 10.10.2007 г. № 101 «Об утверждении Методических рекомендации по разработке производственных программ организаций коммунального комплекса», Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 14.04.2008 г. № 48 «Об утверждении Методики проведения мониторинга выполнения производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса», Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 06.05.2011 г. № 204 «О разработке программ комплексного

развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований», Уставом Гордеевского муниципального района Брянской области, Схемой территориального планирования Гордеевского муниципального района Брянской области.

Программа предусматривает повышение качества предоставляемых коммунальных услуг для населения и создание условий, необходимых для привлечения организаций различных организационно-правовых форм к управлению объектами коммунальной инфраструктуры, а также средств внебюджетных источников для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Программа направлена на обеспечение надежного и устойчивого обслуживания потребителей коммунальных услуг, снижение сверхнормативного износа объектов коммунальной инфраструктуры, модернизацию этих объектов, привлечение средств внебюджетных источников.

1. **Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными мероприятиями**

Важнейшим направлением социально-экономических преобразований является реформирование и развитие жилищной сферы, создающей необходимые условия для жизнедеятельности человека.

В то же время состояние жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры характеризуются высоким уровнем износа, низким коэффициентом полезного действия и использования мощностей, большими потерями.

Несмотря на предпринимаемые в последние годы усилия, проблемы в жилищно-коммунальном хозяйстве не решены. Работы, проводимые эксплуатирующими организациями по замене ветхих сетей позволяют поддерживать их в безаварийном состоянии, но не дают должного эффекта, так как старение сетей происходит быстрее и замены требуют все больше изношенных сетей, что приводит к увеличению затрат на их ремонт, большим потерям при транспортировки. В условиях ограничения роста тарифов направить дополнительные финансовые средства на ремонт не представляется возможным, что в конечном итоге может привести к крупным, сложно устранимым авариям.

На сегодняшний день система жилищно-коммунального хозяйства является крайне неэффективной и затратной. Содержание этой системы в ее нынешнем виде непосильно ни для потребителей жилищно-коммунальных услуг, ни для бюджетной сферы, ни для организаций жилищно-коммунального комплекса. Поэтому оздоровление жилищно-коммунального хозяйства в Гордеевском муниципальном районе имеет особую актуальность и требует системного подхода.

**2. Современное состояние жилищно-коммунального хозяйства**

**в Гордеевском муниципальном районе**

Коммунальная инфраструктура Гордеевского муниципального района представлена водоснабжением, электроснабжением, теплоснабжением и газоснабжением.

Водопроводные сети Гордеевского муниципального района обслуживает МУП «Коммунальщик». Теплоснабжение населения и организаций осуществляет ГУП «Брянсккоммунэнерго», электроснабжение – филиал ПАО «Россети Центр» – «Брянскэнерго» Клинцовский РЭС и ООО «Газпром энергосбыт Брянск», газоснабжение – АО «Газпром газораспределение Брянск».

**Водоснабжение и водоотведение**

В Гордеевском районе коммунальное водоснабжение осуществляется из подземных источников. Для обеспечения водой в районе имеется 40 артезианских скважин, 35 водонапорных башен. Ежегодная реализация воды составляет более 300 тыс. м³/год. Центральным водоснабжением обеспечены 99% населения. Обеспечение населения горячим водоснабжением производится от индивидуальных водонагревателей.

При общей протяженности водопроводных сетей 131,32 км, нуждаются в замене 51,2 км сетей или 39,0%. Физический износ водопроводных сетей составляет 33,3%. В современных условиях состояние систем водоснабжения в районе по техническим показателям и качеству воды – недостаточно удовлетворительное. Так по итогам 2023 года потери воды составили 19,8 тыс. м³ или 6,1% от объема подъема воды; количество аварийных ситуаций в системе водоснабжения района по техническим причинам зафиксировано – 39 единиц. Отклонение в качестве воды (итоги инвентаризации 2023 года) по санитарно-химическим показателям составило 1,0%.

Централизованное водоотведение имеется только в п. Мирный. Протяженность канализационной сети составляет 5,0 км, нуждаются в замене 0,45 км сетей или 9,0%. Физический износ составляет 35%.

**Электроснабжение**

На территории сельских поселений района расположено 155 подстанций. Общая протяженность электрических сетей составляет 580,1 км.

С целью снижения производственных затрат, повышения экономической эффективности оказания услуг разработана программа ресурсоэнергосбережения в сфере коммунального комплекса.

**Теплоснабжение и газоснабжение**

На территории района имеется 29 котельных, общая протяженность тепловых сетей составляет 4,6 км. Протяженность газовых сетей – 261,4 км. Обеспеченность населения централизованным газом составляет 100%.

**Тарифы на услуги организаций коммунального комплекса**

Расчеты потребителей за услуги организаций коммунального комплекса осуществляются исходя из суммы, включающей тариф для потребителей.

Утверждение тарифов на услуги организаций коммунального комплекса осуществляется в соответствии с принципами регулирования тарифов и надбавок, предусмотренных Федеральным законом от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ (ред. от 13.06.2023) «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ (ред. от 01.05.2022) «О теплоснабжении», Федеральным законом от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ (ред. от 02.11.2023) «Об электроэнергетике».

При планировании тарифов основной целью является достижение баланса интересов потребителей услуг и организаций коммунального комплекса, обеспечивающих доступность этих услуг для потребителей и эффективное функционирование организаций коммунального комплекса.

До 2012 года включительно осуществлялась дифференциация тарифов на услуги водоснабжения для различных категорий потребителей.

С 2012 года установлена доля платежа населения за жилищно-коммунальные услуги в размере 100 % экономически обоснованных тарифов.

Приведенные факторы состояния коммунальной инфраструктуры в Гордеевском районе свидетельствуют о том, что единственным способом преодоления сложившейся ситуации является модернизация систем коммунальной инфраструктуры, которая обеспечит развитие этих систем и объектов в соответствии с потребностями жилищного строительства, повысит качество оказываемых для потребителей услуг, улучшит экологическую ситуацию на территории района и снизит энергоемкость производства.

Учитывая, что коммунальные системы довольно капиталоемкие и масштабны, добиться существенных изменений параметров их функционирования за ограниченный интервал времени трудно. Поэтому целесообразно использовать программно-целевой метод решения перечисленных выше проблем, поскольку эти проблемы:

- входят в число приоритетов формирования федеральных и областных целевых программ, а их решение позволяет обеспечить возможность для улучшения качества жизни населения, предотвратить чрезвычайные ситуации, связанные с функционированием систем жизнеобеспечения, создать условия для устойчивого развития жилищно-коммунального комплекса;

- полностью соответствуют стратегии государственной политики развития жилищно-коммунального хозяйства;

- имеют межотраслевой и межведомственный характер и не могут быть решены без участия федерального и регионального центров;

- не могут быть решены в пределах одного финансового года и требуют бюджетных расходов на длительный период времени.

Программа комплексного развития является документом, на основании которого органы местного самоуправления и организации коммунального комплекса принимают решение о подготовке проектной документации на различные виды объектов капитального строительства.

1. **Основные цели и задачи Программы**

Основной целью Программы является обеспечение устойчивого функционирования и развития систем коммунального комплекса Гордеевского муниципального района, создание условий для приведения жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания.

В рамках Программы будут созданы условия, обеспечивающие привлечение средств внебюджетных источников для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Программа основана на условиях софинансирования проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением бюджетных средств и средств внебюджетных источников.

Основными задачами Программы являются:

- разработка и утверждение технических заданий на формирование проектов инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;

- привлечение кредитных и инвестиционных средств в обеспечении реализации инвестиционных программ;

- разработка методики проведения мониторинга инвестиционных программ;

- модернизация коммунальной инфраструктуры, замена изношенных фондов, совершенствование механизма развития энергосбережения и повышение энергоэффективности коммунальной инфраструктуры;

- формирование тарифов на коммунальные услуги, размера надбавки к тарифу для потребителей и тарифа на подключение к сетям коммунального комплекса;

- увеличение пропускной способности сетей;

- обеспечение возможности подключения к существующим сетям новых застройщиков.

1. **Сроки реализации Программы**

Программа будет выполняться в течение 2024-2026 гг.

Будут реализованы мероприятия по модернизации коммунальной инфраструктуры.

**5. Механизм реализации Программы**

Механизм взаимодействия администрации Гордеевского района, организаций коммунального комплекса (ОКК) в реализации настоящей Программы выражается в следующей форме:

Администрация Гордеевского района:

- разрабатывает программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального района;

- утверждает техническое задание на формирование проектов инвестиционных программ, разрабатываемых организациями коммунального комплекса в соответствии с Программой комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры;

- проводит проверку и утверждение проектов инвестиционных программ, подготовленных организациями коммунального комплекса на предмет их соответствия условиям утвержденного технического задания и обоснованности расчета, необходимых для ее реализации и финансовых потребностей;

- проводит анализ доступности для потребителей услуг организаций коммунального комплекса с учетом предлагаемой надбавки к ценам (тарифам) для потребителей и тарифа на подключение к системе коммунальной инфраструктуры;

- организует работу по заключению с организациями коммунального комплекса договоров в целях развития системы коммунальной инфраструктуры;

- готовит предложения о размере надбавки к ценам (тарифам) для потребителей и соответствующей надбавке к тарифам на услуги организации коммунального комплекса, а также предложения о размерах тарифа на подключение к системе коммунальной инфраструктуры;

- проводит мониторинг выполнения инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.

Организация коммунального комплекса на основании условий и сроков технического задания и разработанного в соответствии с программой комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры:

- готовит проект инвестиционной программы и расчеты финансовых потребностей, необходимых для реализации данной программы;

- подготовленный проект предоставляет в администрацию района для проведения проверки на предмет соответствия проекта инвестиционной программы условиям утвержденного технического задания;

- в случае необходимости устраняет выявленные в результате проверки несоответствия предоставленных расчетов, рассчитанных финансовых потребностей проекту предоставленной инвестиционной программы или несоответствия проекта указанной программы техническому заданию на ее разработку;

- заключает с администрацией района договор в целях развития системы коммунальной инфраструктуры, определяющий условия реализации утвержденной инвестиционной программы.

Средства, получаемые организациями коммунального комплекса на строительство и модернизацию коммунальной инфраструктуры, формируются за счет:

- платы за подключение равной произведению тарифа на подключение и запрашиваемой нагрузки и инвестиционной составляющей равной произведению надбавки к цене (тарифу) для потребителей и количеству поставленной потребителям за год услуге (теплу, воде и т.д.);

- ассигнований из бюджетов всех уровней и средств предприятий.

**6. Основные направления программных мероприятий**

Основными направлениями программных мероприятий, намеченных к реализации, являются строительство и модернизация объектов инженерной инфраструктуры Гордеевского муниципального района (приложение 1). При планировании мероприятий использовались проектные решения и мероприятия, изложенные в Генеральных планах сельских поселений.

Для гарантированного осуществления водоснабжения и водоотведения необходимо реализовать следующие мероприятия:

- реконструкция и капитальный ремонт систем водоснабжения в населенных пунктах;

- реконструкция и капитальный ремонт систем водоотведения в населенных пунктах.

Для обеспечения устойчивого теплоснабжения населенных пунктов Гордеевского муниципального района необходимо проведение следующих мероприятий:

- реконструкция и капитальный ремонт систем теплоснабжения.

**7. Ресурсное обеспечение Программы**

Общий объем расчетных финансовых ресурсов для реализации Программы составляет 17 180,741 тыс. руб. (табл. 1).

Таблица 1 – Объемы и источники финансирования по программе, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Итого | 2024 г. | 2025 г. | 2026 г. |
| Финансовые средства по программе – всего | 17 180,741 | 13982,401 | 3198,340 | 0,000 |
| Местный бюджет | 1661,380 | 924,022 | 737,358 | 0,000 |
| Внебюджетные источники | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| Областной и федеральный бюджеты (по согласованию) | 15519,361 | 13058,379 | 2460,982 | 0,000 |

Финансирование мероприятий Программы за счет местного бюджета будет осуществляться, исходя из реальных возможностей на текущий финансовый год. Средства местного бюджета утверждаются Решением Гордеевского районного Совета народных депутатов на соответствующий финансовый год и плановый период. Финансирование из федерального и областного бюджетов производится по согласованию.

**8. Оценка эффективности и социально-экономических последствий реализации Программы**

Индикаторами реализации основных мероприятий Программы по способу их выражения являются не только количественные показатели, но и качественные характеристики, которые выражаются в улучшении и повышении надежности предоставляемых коммунальных услуг.

Реализация Программы потребует системного подхода к решению задач, вытекающих из поставленной цели, поэтапного их выполнения с учетом определенных приоритетов в соответствующем периоде реализации.

Оценка эффективности и социально-экономических последствий реализации Программы производится ежегодно с помощью системы оценки показателей реализации Программы.

Успешная реализация Программы позволит:

- ликвидировать критический уровень износа основных фондов и довести уровень износа до 30 процентов;

- повысить эффективность работы предприятий жилищно-коммунального хозяйства и снизить затраты на предоставление коммунальных услуг;

- улучшить качество коммунального обслуживания населения, обеспечить надежность работы инженерно-коммунальных систем жизнеобеспечения, комфортность и безопасность условий проживания граждан.